



WOJEWODA
WARMIŃSKO - MAZURSKI

Olsztyn, 6 sierpnia 2015 r.

PN.4131. 229 .2015

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Działając na podstawie art. 91 ust 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.) **stwierdzam nieważność uchwały Nr VII/42/2015 Rady Miejskiej w Rynie z 30 czerwca 2015 r. w sprawie zmiany Uchwały Nr XXIII/191//05 Rady Miejskiej w Rynie z dnia 16 marca 2005r. w sprawie ustalenia opłat za zajęcie pasa drogowego dróg gminnych.**

UZASADNIENIE

Uchwałą, o której mowa na wstępie, Rada Miejska w Rynie powołując się na art. 40 ust. 8 i 9 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz.U. z 2015 r., poz. 460) dokonała zmiany uchwały Nr XXIII/191//05 Rady Miejskiej w Rynie z dnia 16 marca 2005r. w sprawie ustalenia opłat za zajęcie pasa drogowego dróg gminnych.

Zdaniem organu nadzoru uchwała nr VII/43/2015 w sposób rażący narusza obowiązujący porządek prawny.

W myśl art. 40 ust. 3 ustawy o drogach publicznych za zajęcie pasa drogowego pobiera się opłatę. Ustawodawca przewidział, iż organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego działając na podstawie udzielnego im upoważnienia i w jego w granicach, określają w/w opłaty.

Podstawę prawną uchwały ustalającej wysokość stawek opłat za zajęcie pasa drogowego stanowią art. 40 ust. 8 i 9 ustawy o drogach publicznych. Zgodnie z brzmieniem tych przepisów organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, w drodze uchwały ustala dla dróg, których zarządcą jest jednostka samorządu terytorialnego, wysokość stawek opłat za zajęcie 1 m² pasa drogowego, z tym że stawki opłat, o których mowa w ust. 4 i 6, nie mogą przekroczyć 10 zł za jeden dzień zajmowania pasa drogowego, stawka opłaty, o której mowa w ust. 5 nie może przekroczyć 200 zł (ust. 8). Przy ustaleniu stawek, o których mowa w ust. 7 i 8, uwzględnia się: 1) kategorię drogi, której pas drogowy zostaje zajęty, 2) rodzaj elementu zajętego pasa drogowego, 3) procentową wielkość zajmowanej szerokości jezdni, 4) rodzaj zajęcia pasa drogowego, 5) rodzaj urządzenia lub obiektu budowlanego umieszczonego w pasie drogowym (ust. 9). W art. 40 ust. 9 ustawy

wymieniono więc taksatywnie czynniki, które rada uwzględnia, jeśli ustala stawki opłat za zajęcie pasa drogowego.

W świetle cytowanych przepisów organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego posiada kompetencje kompleksowego do określania wysokości stawek opłat, które może różnicować przy uwzględnieniu ściśle określonych kryteriów oraz maksymalnej wysokości ich stawek. Z cytowanego przepisu jednoznacznie wynika, że rada gminy musi zrobić to w jednej uchwale.

Rada postanawiając w „§ 1 ust. 2 uchwały nr VII/42/15, że stawki opłat w odniesieniu do obiektów i urządzeń infrastruktury „ostatniej mili” ustala Rada Miejska w Rynie odrębną uchwałą rażąco naruszyła art. 40 ust. 8 ustawy o drogach publicznych i wobec tego ten przepis musi być przedmiotem rozstrzygnięcia nadzorczego wojewody.

Wskazane naruszenie rzutuje na zasadność pozostawienia w obrocie prawnym zapisów niedotkniętych przesłanką wadliwości (uchwała „zmieniająca”, tzn. nr VII/42/15 w zakresie pozostawionym w obrocie prawnym nie modyfikuje treści uchwały nr XXIII/191/05).

W związku z powyższym organ nadzoru stwierdził, że wykładnia funkcjonalna przemawia za stwierdzeniem nieważności uchwały rady gminy w całości.

Mając powyższe na uwadze rozstrzygnięto, jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

Otrzymuje:

1. Przewodniczący Rady Miejskiej w Rynie,
2. Burmistrz Rynu.

WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI
Maria Podziewski