

wpl. 02. 01. 2020

8

U C H W A Ł A Nr 0102-495/19
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w Olsztynie
z dnia 18 grudnia 2019 roku

w sprawie badania zgodności z prawem Uchwały Nr XV/105/19 Rady Miejskiej w Rynie z dnia 30 października 2019 r. w sprawie poboru od osób fizycznych podatku rolnego, leśnego i od nieruchomości w drodze inkasa oraz określenia inkasentów i wynagrodzenia za inkaso.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 07 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r., poz. 2137 ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 08 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2019, poz. 506 ze zm.)

uchwała, co następuje:

Stwierdza się nieważność § 3 Uchwały Nr XV/105/19 Rady Miejskiej w Rynie z dnia 30 października 2019 r. w sprawie poboru od osób fizycznych podatku rolnego, leśnego i od nieruchomości w drodze inkasa oraz określenia inkasentów i wynagrodzenia za inkaso.

U Z A S A D N I E N I E

Rada Miejska w Rynie w dniu 30 października 2019 r. podjęła Uchwałę Nr XV/105/19 w sprawie poboru od osób fizycznych podatku rolnego, leśnego i od nieruchomości w drodze inkasa oraz określenia inkasentów i wynagrodzenia za inkaso

W dniu 18 listopada 2019 r. przedmiotowa Uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie, w celu zbadania jego postanowień pod względem zgodności z prawem.

Pismem z dnia 06 grudnia 2019 r. zawiadomiono Miasto Ryn, iż uchwała ta będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie w dniu 18 grudnia 2019 r.

Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych w posiedzeniu Kolegium ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Przedstawiciel Miasta Ryn nie uczestniczył w posiedzeniu Kolegium Izby.

Zgodnie z art. 18 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych orzekanie o nieważności uchwał i zarządzeń, o których mowa w art. 11 ust. 1 pkt 5 przypisano kolegium regionalnej izby obrachunkowej.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie zwane dalej Kolegium Izby badając przedmiotową uchwałę stwierdziło, że Rada Miejska w Rynie postanowiła w § 3 ust. 1 i ust. 2 przedmiotowej uchwały, że:

- 1." inkasenci, o których mowa w § 2 są uprawnieni do pobierania podatków od osób zamieszkałych lub posiadających majątek podlegający opodatkowaniu na obszarze ich działania";
2. pobrane podatki inkasent jest zobowiązany wpłacić na rachunek bankowy Gminy Ryn w terminie 1 dnia roboczego po dniu, w którym, zainkasował powyższe podatki.

Kolegium Izby stwierdziło, że Rada Miejska w Rynie w sposób istotny przekroczyła kompetencje zawarte w art. 6 ust. 12 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, art. 6b ustawy o podatku rolnym i art. 6 ust. 8 ustawy o podatku leśnym, związku z art. 47 § 4a ustawy Ordynacja podatkowa, gdyż przepisy te nie upoważniają Rady Gminy Ryn do normowania w ten sposób wyżej określonych spraw.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie badając przedmiotową uchwałę stwierdziło, że zakres upoważnienia dla organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w zakresie poboru od osób fizycznych podatku rolnego, leśnego i od nieruchomości w drodze inkasa oraz określenia inkasentów i wynagrodzenia za inkaso określają art. 6 ust. 12 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (tj. Dz. U. z 2019 r. poz. 1170 ze zm.), art. 6b ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym (t. j. Dz. U. z 2019 r., poz. 1256), art. 6 ust. 8 ustawy z dnia 30 października 2002 roku o podatku leśnym (tj. Dz. U. z 2019 r., poz. 888 ze zm.). Natomiast zgodnie z art. 47 § 4a ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 roku Ordynacja podatkowa (t. j. Dz. U. z 2019 r. poz.900) terminem płatności dla inkasentów jest dzień następujący po ostatnim dniu, w którym, zgodnie z przepisami prawa podatkowego, wpłata podatku powinna nastąpić, chyba że organ stanowiący właściwej jednostki samorządu terytorialnego wyznaczył termin późniejszy.

Kolegium Izby stwierdza, że w sferze finansów publicznych zgodnie z konstytucyjną zasadą praworządności wyrażoną w art. 7 Konstytucji RP, nie stosuje się zasady „co nie jest przez prawo zabronione, jest dozwolone”, lecz zasadę „dozwolone jest to co prawo wyraźnie przewiduje”. W każdym bowiem przypadku, organ samorządowy wydając akt prawny musi mieć upoważnienie ustawowe (art. 94 Konstytucji RP), które nie może być dorozumiane.

W związku z powyższym należy podkreślić, iż, w zakresie poboru podatku w myśl przepisów art. 6 b ustawy o podatku rolnym a także art. 6 ust. 8 ustawy o podatku leśnym oraz art. 47 § 4a ustawy ordynacja podatkowa, Rada Miejska w Rynie zobowiązana jest do przestrzegania postanowień zawartych przepisach ustawowych. Dlatego też w swoich postanowieniach w uchwale nie może używać sformułowań niezgodnych i przekraczających zakres upoważnienia ustawowego.

Stosownie do ukształtowanej linii orzeczniczej Naczelnego Sądu Administracyjnego do rodzajów naruszeń przepisów skutkujących nieważnością uchwały organów jednostek samorządu terytorialnego (lub jej części) zaliczyć należy naruszenia: przepisów wyznaczających kompetencje do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów prawa materialnego – przez wadliwą ich wykładnię – oraz przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał. (np. Wyrok NSA z 11 lutego 1998 r. sygn. II SA/Wr 1459/97).

Wobec powyższego postanowiono jak na wstępie.

Na niniejszą uchwałę Kolegium RIO w Olsztynie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania, za pośrednictwem tutejszej Izby.



*Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Olsztynie
Andrzej Benda-Bunclaf*