

## UCHWAŁA NR 0102-67/23

### KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W OLSZTYNIE

z dnia 2 lutego 2023 r.

w sprawie badania zgodności z prawem Uchwały nr LII/408/23 Rady Miejskiej w Rynie z dnia 4 stycznia 2023 r. w sprawie wysokości i zasad ustalania oraz rozliczania dotacji celowej dla dzieci objętych opieką w żłobku lub klubie dziecięcym, w tym określenia kategorii dzieci na które przyznawana jest dotacja.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. 2022 r., poz. 1668) oraz art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1998 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2023 r., poz. 40)

uchwała co następuje :

stwierdza się nieważność Uchwały nr LII/408/23 Rady Miejskiej w Rynie z dnia 4 stycznia 2023 r. w sprawie wysokości i zasad ustalania oraz rozliczania dotacji celowej dla dzieci objętych opieką w żłobku lub klubie dziecięcym, w tym określenia kategorii dzieci na które przyznawana jest dotacja.

Uzasadnienie

W dniu 4 stycznia 2023 r. Rada Miejska w Rynie podjęła uchwałę Nr XLII/408/2023 w sprawie wysokości i zasad ustalania oraz rozliczania dotacji celowej dla dzieci objętych opieką w żłobku lub klubie dziecięcym, w tym określenia kategorii dzieci, na które przyznana jest dotacja.

W dniu 4 stycznia 2023 r. przedmiotowa uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem. Pismem z dnia 26 stycznia 2023 r. zawiadomiono Gminę Ryn, iż przedmiotowa uchwała będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie (dalej: Kolegium Izby) w dniu 2 lutego 2023 r.

Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, w posiedzeniu Kolegium ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Przedstawiciel Gminy Ryn uczestniczył w posiedzeniu Kolegium Izby.

Zgodnie z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, orzekanie o nieważności uchwał i zarządzeń, w sprawach wymienionych w art. 11 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy, zastrzeżono dla kolegium regionalnej izby obrachunkowej. Przepis art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych stanowi, że właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i

zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach zasad i zakresu przyznawania dotacji z budżetu jednostki samorządu terytorialnego.

Kolegium Izby, badając przedmiotową uchwałę stwierdziło co następuje:

Z § 1 badanej uchwały Rady Miejskiej w Rynie wynika, że cyt.: „Uchwała określa wysokość i zasady ustalania oraz rozliczania dotacji celowej **dla dzieci objętych opieką w żłobku lub klubie dziecięcym na terenie Gminy Ryn**, w tym określenia kategorii dzieci na które przyznana jest dotacja”.

Zgodnie z art. 60 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (tekst jednolity Dz. U. z 2023 r., poz. 204 ), podmioty, o których mowa w art. 8 ust. 1, prowadzące żłobek lub klub dziecięcy lub zatrudniające dziennych opiekunów oraz osoby, o których mowa w art. 36 ust. 1 pkt 1, mogą otrzymać na dziecko objęte opieką w żłobku lub klubie dziecięcym, lub przez dziennego opiekuna dotację celową z budżetu gminy.

"Ustawa o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3, w art. 60 ust. 1 wskazuje podmioty, uprawnione do ubiegania się o przyznanie dotacji celowej, jeżeli gmina zdecyduje się na jej udzielenie. Przyznając dotację gmina nie może ograniczyć się do wskazania tylko niektórych podmiotów, skoro z treści art. 60 ust. 1 ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 wynika, że dotacja przysługuje na każde dziecko objęte opieką żłobka lub klubu dziecięcego, lub dziennego opiekuna" (wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie z dnia 24 września 2015 r. sygn. akt: I SA/OI 352/15).

W przedmiotowej sprawie brak jest ustawowo określonych ograniczeń przedmiotowych i podmiotowych dotyczących dotacji. Wprowadzenie ograniczeń na podstawie przedmiotowej uchwały, stanowi przekroczenie kompetencji prawotwórczych organu. Przepis art. 60 ust. 1 ustawy o opiece nad dziećmi do lat 3 poza wskazaniem, że dotacja ma być przyznana na każde dziecko podlegające opiece nie zawiera innych ograniczeń podmiotowych czy też przedmiotowych.

W związku z tym stwierdzić należy, że "wprowadzenie przez gminę (...) takich ograniczeń jest nielegalne". Ponadto, Wojewódzki Sąd Administracyjny w Olsztynie stwierdził, iż cyt.: „ograniczenie polegające na przyznaniu dotacji tylko podmiotom prowadzącym żłobek i klub dziecięcy pozostaje w sprzeczności z wykładnią językową kompetencyjną, która stanowi, że dotacja ma być przeznaczona na każde dziecko objęte opieką w żłobku, klubie dziecięcym lub przez dziennego opiekuna. Przyznanie dotacji celowej z art. 60 ust. 1 ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3, tylko podmiotom prowadzącym żłobek lub klub dziecięcy, czyniłoby z niej dotację podmiotową, co przeciwstawiałoby się woli ustawodawcy kształtującego ją jako dotację celową”.

W badanej uchwale, Rada Miejska w Rynie, ustaliła wysokość dotacji tylko na dzieci objęte opieką w żłobku lub klubie dziecięcym, pomijając wysokość dotacji na dzieci objęte opieką przez opiekuna dziennego.

Zgodnie z orzecznictwem sądów administracyjnych normy kompetencyjne, upoważniające organy władzy publicznej, w tym samorządu terytorialnego, powinny być interpretowane w sposób ścisły i literalny. Jest więc niedopuszczalne dokonywanie wykładni rozszerzającej, czy też domniemanie kompetencji albo wyprowadzenie kompetencji do działania organu przez analogię – wyrok WSA w Rzeszowie z 11.10.2012 r. (I SA/Rz 895/12).

Mając na uwadze przedstawiony powyżej stan faktyczny oraz stan prawny, Kolegium Izby stwierdziło, że Rada Miejska w Rynie wprowadzając w uchwale Nr LII/408/23 ograniczenia podmiotowe przyznania dotacji, przekroczyła zakres kompetencji wynikających z art. 60 ust. 1 i 2 ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3, co stanowi istotne naruszenie prawa.

Zgodnie z ukształtowaną linią orzecniczą sądów administracyjnych, przyjąć należy, iż do rodzajów naruszeń przepisów skutkujących nieważnością uchwały bądź zarządzeń organów jednostek samorządu terytorialnego (lub jej części) zaliczyć należy naruszenia: przepisów wyznaczających kompetencje do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów prawa materialnego – przez wadliwą ich wykładnię – oraz przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał (np. wyrok NSA z 11 lutego 1998 r. sygn. II SA/Wr 1459/97).

Wobec powyższego Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

*Na niniejszą uchwałę Kolegium RIO w Olsztynie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania, za pośrednictwem tutejszej Izby.*

Prezes

Bogdan Gaber