

do pkt. 4  
wpr. 06.10.2011r.

J-

WOJEWODA  
WARMIŃSKO-MAZURSKI

Olsztyn, dnia 5 października 2011r.

PN.4131-352 /11

## ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001r., Nr 142, poz.1591 z późn. zm.), stwierdzam nieważność **uchwały Nr XI/99/11 Rady Miejskiej w Rynie z dnia 31 sierpnia 2011r. w sprawie ustalenia wysokości opłat za świadczenia udzielane przez przedszkole publiczne prowadzone przez Gminę Ryn w części dotyczącej § 6 uchwały w zakresie sformułowania: „... z mocą obowiązującą od 1 września 2011r.”**

## UZASADNIENIE

Uchwałą, o której mowa na wstępie, Rada Miejska w Rynie powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) i art. 14 ust. 5 ustawy z dnia 7 września 1991 roku o systemie oświaty (Dz.U. z 2004r., Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.) ustaliła opłatę za świadczenia publicznego przedszkola prowadzonego przez Gminę Ryn.

W myśl art. 14 ust. 5 ustawy z dnia 7 września 1991 roku o systemie oświaty (Dz.U. z 2004r., Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.) opłaty za świadczenia prowadzonych przez gminę przedszkoli publicznych ustala rada gminy z uwzględnieniem art. 6 ust. 1 pkt 1 i pkt 2, co oznacza, że z powyższej opłaty za pobyt dzieci w przedszkolu publicznym wyłączone jest nauczanie i wychowanie w zakresie podstawy programowej. Nauczanie, wychowanie i opieka obejmujące realizację podstawy programowej w czasie nie krótszym niż 5 godzin dziennie wychowania przedszkolnego jest bezpłatne. Rada posiada kompetencje do ustalenia opłat za świadczenia prowadzonych przez gminę przedszkoli publicznych, wykraczające poza podstawę programową.

Zgodnie z utrwalonym orzecznictwem sądów administracyjnych ustalenie opłaty za świadczenie prowadzonych przez gminę przedszkoli jest ustanowieniem aktu normatywnego o charakterze aktu prawa miejscowego, do którego zastosowanie ma art. 4 ust. 1 oraz art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000r. o ogłoszeniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2010r., Nr 17, poz. 95 z

późn.zm.) (patrz Wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 22 listopada 2005r. I OSK 971/05).

W myśl art. 88 ust. 1 Konstytucji RP warunkiem wejścia w życie ustaw, rozporządzeń oraz aktów prawa miejscowego jest ich ogłoszenie. Zasady i tryb ogłaszania aktów normatywnych określa ustawa z dnia 20 lipca 2000r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych aktów prawnych. Z treści powołanego art. 88 ust. 1 Konstytucji wynika, iż data ogłoszenia przepisu prawnego, w tym m.in. uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego jest datą początkową, od której może on wejść w życie. Powtórzeniem zapisu konstytucyjnego jest art. 42 ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie z którym zasady i tryb ogłaszania aktów prawa miejscowego określa ustawa o ogłaszaniu aktów normatywnych i innych aktów prawnych. W myśl art. 4 ust. 1 tej ustawy, akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych, wchodzą w życie po upływie 14 dni od dnia ich ogłoszenia, chyba, że dany akt normatywny określi termin dłuższy.

Ustawa dopuszcza w uzasadnionych przypadkach wejście w życie aktów normatywnych, w tym także aktów prawa miejscowego, w terminie krótszym niż 14 dni od daty ogłoszenia. Ustawodawca w art. 5 w/w ustawy przewidział możliwość nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej, dopuszczalne jest to jednakże w sytuacji, gdy zasady demokratycznego państwa nie stoją temu na przeszkodzie. Wyjątek ten nie może być jednak interpretowany rozszerzająco. W praktyce jednak nadanie aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej sprowadza się do przypadku, gdy akt ten zawiera regulacje bardziej korzystne dla jego adresatów.

Aktualnie obowiązująca; funkcjonująca od 1998r. opłata za świadczenia prowadzonego przez Gminę przedszkola ustala odpłatność w wysokości 80,00 zł miesięcznie.

Stosownie do zapisów § 3 ust. 2 uchwały Nr XI/99/11 Rady Miejskiej w Rynie z dnia 31 sierpnia 2011r. w sprawie ustalenia wysokości opłat za świadczenia udzielane przez przedszkole publiczne prowadzone przez Gminę Ryn za każdą rozpoczętą godzinę pobytu dziecka w przedszkolu ponad zakres i wymiar określony w §1, w trakcie której realizuje się świadczenia, o których mowa w § 2 ust. 2 ustala się opłatę w wysokości 0,08% minimalnego wynagrodzenia miesięcznego za pracę ustalonego zgodnie z odrębnymi przepisami.

Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 5 października 2010r. w sprawie wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę w 2011r. (Dz. U. z 2010r., Nr 194, poz. 1288) w § 1 stanowi, że dnia 1 stycznia 2011r. ustala się minimalne wynagrodzenie za pracę w wysokości 1.386 zł. Wobec tego w świetle uchwały Nr XI/99/11 opłata od dnia 1 września 2011r. wynosić ma 116 zł (5 godz. x 21 dni x 1,1088 zł – czyli 0,08% minimalnego wynagrodzenia miesięcznego = 116 – po zaokrągleniu). Wprowadzona opłata za korzystanie ze świadczeń przedszkola jest więc wyższa od opłaty określonej w poprzedniej uchwale Rady Miejskiej w Rynie. Zatem

nadanie mocy wstecznej przedmiotowej uchwale na podstawie art. 5 ustawy nie znajduje uzasadnienia, gdyż kwestionowana uchwała nie zawiera regulacji bardziej korzystnych dla rodziców dzieci korzystających ze świadczeń publicznego przedszkola prowadzonego przez Gminę Ryn (podobnie Wojewódzki Sąd Administracyjny w Olsztynie w wyroku z dnia 10 marca 2011r., sygn. akt II SA/Ol 35/11).

Dodać trzeba, że będąca przedmiotem rozstrzygnięcia uchwała została podjęta w dniu 31 sierpnia 2011r., a przekazana ją do organu nadzoru 7 września 2011r. W opisanym stanie faktycznym ogłoszona mogła być w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego najwcześniej w dniu 21 września 2011r., czyli przepisy uchwały miały działać trzy tygodnie wstecz. W świetle powyższego należy więc uznać, że kwestionowany zapis „z mocą obowiązującą od 1 września 2011r.” jest niezgodny z treścią art. 1 w zw. z art. 5 ustawy o ogłoszeniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Mając powyższe na uwadze orzeczono jak na wstępie.

**Od niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie 30 dni od dnia jego otrzymania.**



Otrzymują:

- 1) Przewodniczący Rady Miejskiej w Rynie,
- 2) Burmistrz Rynu.