

mp/ 02 01 2020 r.  
Z

UCHWAŁA Nr 0102-496/19  
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ  
w Olsztynie  
z dnia 18 grudnia 2019 roku

w sprawie badania zgodności z prawem uchwały Nr XVI/117/19 Rady Miejskiej w Rynie z dnia 27 listopada 2019 roku w sprawie określenia wysokości stawek opłaty targowej oraz zasad jej ustalania, poboru i terminów płatności.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust.3 oraz 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 07 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r., poz. 2137) oraz art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 08 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2019, poz. 506 ze zm.)

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność § 2 lit. a i b oraz naruszenie prawa w § 2 lit. c uchwały Nr XVI/117/19 Rady Miejskiej w Rynie z dnia 27 listopada 2019 roku w sprawie określenia wysokości stawek opłaty targowej oraz zasad jej ustalania, poboru i terminów płatności.

UZASADNIENIE

Rada Miejska w Rynie w dniu 27 listopada 2019 r. podjęła uchwałę Nr XVI/117/19 Rady Miejskiej w Rynie w sprawie określenia wysokości stawek opłaty targowej oraz zasad jej ustalania, poboru i terminów płatności.

W dniu 04 grudnia 2019 r. przedmiotowa uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem.

Pismem z dnia 13 grudnia 2019 r. zawiadomiono Miast Ryn, iż uchwała ta będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie (zwane dalej: Kolegium Izby) w dniu 18 grudnia 2019 r.

Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych w posiedzeniu Kolegium Izby ma prawo uczestniczyć przedstawiciel jednostki, której sprawa jest rozpatrywana. Przedstawiciel Miasta Ryn nie uczestniczył w posiedzeniu Kolegium Izby.

Stosownie do art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, orzekanie o nieważności uchwał i zarządzeń, w sprawach wymienionych w art. 11 ust. 1

powyższej ustawy, zastrzeżono dla kolegium regionalnej izby obrachunkowej. Przepis art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych stanowi, że właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach podatków i opłat lokalnych, do których mają zastosowanie przepisy ustawy Ordynacja podatkowa.

Kolegium Izby badając przedmiotową uchwałę stwierdziło, co następuje:

W § 2 badanej uchwały Rada Miejska ustaliłaienne stawki opłaty targowej:

- a) „Przy sprzedaży ze stanowiska zadaszzonego 16 zł.
- b) Przy sprzedaży z własnego stanowiska handlowego 16 zł.
- c) Przy sprzedaży małych ilości np. ze skrzynki, kosza, wiadra itp. 4,00 zł.”

Stosownie do art. 15 ust. 1, 2 i ust. 3 ustawy z ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1170 ze zm.). Rada gminy może wprowadzić opłatę targową. Opłatę targową pobiera się od osób fizycznych, osób prawnych oraz jednostek organizacyjnych nieposiadających osobowości prawnej, dokonujących sprzedaży na targowiskach. Targowiskami, o których mowa w ust. 1, są wszelkie miejsca, w których jest prowadzona sprzedaż. Opłatę targową pobiera się niezależnie od należności przewidzianych w odrębnych przepisach za korzystanie z urządzeń targowych oraz za inne usługi świadczone przez prowadzącego targowisko.

W ocenie Kolegium Izby organy władzy publicznej, do których zalicza się organy samorządu terytorialnego, zgodnie z art. 7 ustawy z dnia 02 kwietnia 1997 r. Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej (Dz.U. Nr 78, poz. 483 ze zm.), działają na podstawie i w granicach prawa. Akty prawa miejscowego, jakim jest badana uchwała w sprawie opłaty targowej, powinny być więc wydawane wyłącznie z upoważnienia ustawowego i nie mogą przekraczać jego zakresu.

Wobec powyższego Kolegium Izby stwierdziło w § 2 lit a uchwały, że Rada Miejska w Rynie ustaliła,ienne stawki opłaty targowej w formie „przy sprzedaży ze stanowiska zadaszzonego” co stanowi, iż, nie została tu określona właściwa forma sprzedaży, lecz element wyposażenia części targowiska, stanowi to istotne naruszenie art. 15 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych skutkujące stwierdzeniem nieważności tego zapisu badanej uchwały.

Natomiast w § 2 lit b uchwały Rada Miejska w Rynie ustaliła, żeienne stawki opłaty targowej będą pobierane „przy sprzedaży z własnego stanowiska handlowego”. Kolegium Izby stwierdziło, że występuje tu forma sprzedaży, która nie jest znana ustawie. Stanowi to istotne naruszenie art. 15 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, skutkujące nieważnością tego zapisu.

Z kolei w § 2 lit c uchwały Rada Miejska w Rynie ustaliła, żeienne stawki opłaty targowej będą pobierane „przy sprzedaży małych ilości np. ze skrzynki, kosza, wiadra itp.”

Kolegium izby stwierdziło, że wystąpiło tu niedookreślenie formy sprzedaży, co stanowi nieistotne naruszenie prawa w związku z art. 15 ustawy o opłatach i podatkach lokalnych.

Zgodnie z ukształtowaną linią orzeczniczą sądów administracyjnych, do rodzajów naruszeń przepisów skutkujących nieważnością uchwały organów jednostek samorządu terytorialnego (lub jej części) zaliczyć należy naruszenie przepisów wyznaczających kompetencję do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów, prawa materialnego – przez wadliwą ich wykładnię – oraz przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał (patrz: wyrok NSA z 11 lutego 1998 r. sygn. II SA/Wre 1459/97).

Wobec powyższego Kolegium Izby stwierdzając przekroczenie przez Radę Miejską w Rynie zakresu kompetencji do stanowienia o formach sprzedaży przy poborze opłaty targowej w § 2 lit a, b, c uznało, iż Rada Miejska w Rynie naruszyła art. 15 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych i postanowiło jak w sentencji.

*Na niniejszą uchwałę Kolegium RIO w Olsztynie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania, za pośrednictwem tutejszej Izby.*



PRZEWODNICZĄCY KOLEGIUM  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Olsztynie

*Iwona Bender-Burdorf*