



WOJEWODA
WARMIŃSKO - MAZURSKI

upr. 27.12.2012
Z

Olsztyn, 21 grudnia 2012r.

PN.4131. 304 .2012

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001r. nr 142 poz. 1591 z późn. zm.) stwierdzam nieważność uchwały Nr XXV/204/12 Rady Miejskiej w Rynie z dnia 28 listopada 2012r. w sprawie uchwalenia „Programu współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na terenie Gminy Ryn na rok 2013”.

UZASADNIENIE

Uchwałą, o której mowa na wstępie, Rada Miejska w Rynie, powołując się na art. 5 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz.U. z 2010r., Nr 234. poz. 1536 z późn. zm.) ustaliła program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na terenie Gminy Ryn na rok 2013.

W ocenie organu nadzoru przedmiotowa uchwała została podjęta z rażącym naruszeniem prawa.

W myśl art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz.U. z 2010r., Nr 234. poz. 1536 z późn.zm.) rada gminy określa w drodze uchwały, po konsultacjach z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3, przeprowadzonych w sposób określony w art. 5 ust. 5, roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3. Roczny program współpracy jest uchwalany do dnia 30 listopada roku poprzedzającego okres obowiązywania programu. Ust. 4 w/w art. 5a ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie zakłada, iż przedmiotowy program zawiera w szczególności:

- cel główny i cele szczegółowe programu,
- zasady współpracy,
- zakres przedmiotowy,
- formy współpracy, o których mowa w art. 5 ust. 2,
- priorytetowe zadania publiczne,
- okres realizacji programu,
- sposób realizacji programu,
- wysokość środków planowanych na realizację programu,
- sposób oceny realizacji programu,

- informację o sposobie tworzenia programu oraz o przebiegu konsultacji,
- tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert.

Ustawodawca w/w cytowanym przepisie określił materię, jaką pozostawiono radzie gminy do uregulowania w drodze uchwały. W zakresie przedmiotowym, art. 5 a ust. 4 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, nie tworzy zamkniętego katalogu elementów kształtujących treść programu, elementów które winny być w nim ujęte, jednakże użyte w nim wyrażenie „w szczególności”, wskazuje na to, iż uchwalany program obligatoryjnie musi obejmować wszystkie wymienione w przepisie kwestie. Pominięcie przez radę gminy, któregokolwiek z wymienionych elementów programu skutkuje brakiem pełnej realizacji upoważnienia ustawowego i ma istotny wpływ na ocenę zgodności z prawem podjętego aktu. Nieuwzględnienie obowiązkowych, wskazanych przez ustawodawcę, wymagających uregulowania w programie zagadnień jest podstawą stwierdzenia nieważności aktu prawnego wydanego przez radę gminy.

Rada Miejska w Rynie ustalając program pominęła szereg ustawowo obligatoryjnych elementów. Nie określiła bowiem sposobu realizacji programu oraz wysokości środków planowanych na realizację programu mimo, iż obowiązek uregulowania w/w kwestii wynika z pkt 7 i 8 w/w art. 5 b ust. 1 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. Wbrew zapisom art. 5b ust. 1 pkt 9-11 w/w ustawy pominięto wskazanie sposobu oceny realizacji programu, informacji o sposobie tworzenia programu oraz o przebiegu konsultacji oraz trybu powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert.

W ocenie Wojewody Warmińsko-Mazurskiego organ stanowiący precyzyjnie nie określił również okresu realizacji programu. Co do zasady uchwała Rady Miejskiej w Rynie dotyczy programu współpracy na rok 2013. Zauważyć trzeba jednak, że definiując w Rozdziale I „Postanowienia ogólne” w pkt 1 lit. b pojęcie program wskazano, że dotyczy on 2012r. wobec tego nie można uznać, że zapisy programu w sposób jednoznaczny wyczerpują dyspozycję art. 5 b ust. 1 pkt 6 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

Dodać ponadto trzeba, że określając w Rozdziale VI „Warunki ubiegania się o dotację z budżetu Gminy” w pkt 1 ppkt 1 cele publiczne, na które mogą być udzielone mogą być dotacje, a które muszą być związane z realizacją zadań własnych gminy. Rada naruszyła art. 4 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, gdyż sfera zadań publicznych określona w/w przepisem jest znacznie szersza od wyznaczonych przepisem art. 7 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001r. nr 142 poz. 1591 z późn. zm.) działań mieszczących się w obrębie zadań własnych gminy. Trudno uznać, aby do zadań własnych gminy można chociażby zaliczyć pomocy Polonii i Polakom za granicą, co przewiduje art. 4 ust. 1 pkt 28 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. Zauważyć trzeba, że art. 5 ust. 1 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie przewiduje, iż organy administracji publicznej prowadzą działalność w sferze zadań publicznych, o której mowa w art. 4, we współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3, prowadzącymi, odpowiednio do terytorialnego zakresu działania organów administracji publicznej, działalność pożytku publicznego w zakresie odpowiadającym zadaniom tych organów. A zatem zakres programu winien odnosić się

do sfery zadań publicznych wskazanych w w/w art. 4 ustawy.

W związku z tym, rozstrzygnięto jak w sentencji.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie trzydziestu dni od daty jego otrzymania.

WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI

Marian Podziewski

Otrzymuje:

1. Przewodniczący Rady Miejskiej w Rynie,
2. Burmistrz Rynu.