



Olsztyn, 12 lutego 2014r.

PN.4131. 43 .2014

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2013r., poz. 594 z późn. zm.) stwierdzam nieważność uchwały nr XXXV/297/13 Rady Miejskiej w Rynie z dnia 30 grudnia 2013r. w sprawie zasad przyznawania stypendium wspierania edukacji uzdolnionych uczniów szkół podstawowych i gimnazjum.

UZASADNIENIE

Uchwałą, o której mowa na wstępie, Rada Miejska w Rynie, powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 14a, art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013r., poz. 594 z późn. zm.), art. 90t ust 3 i 4 ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty (Dz.U. z 2004r., Nr 256, poz. 2572 z póź. zm.) określiła zasady przyznawania stypendium wspierania edukacji uzdolnionych uczniów szkół podstawowych i gimnazjum.

W ocenie organu nadzoru uchwała Nr XXXV/297/13 musi zostać wyeliminowana z obrotu prawnego, gdyż podjęta została przedwcześnie, albowiem w myśl art. 90t ust. 4 ustawy o systemie oświaty, w przypadku przyjęcia regionalnego lub lokalnego programu wyrównywania szans edukacyjnych dzieci i młodzieży oraz wspierania edukacji uzdolnionych dzieci i młodzieży, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego określa szczegółowe warunki udzielania pomocy dzieciom i młodzieży, formy i zakres tej pomocy, w tym stypendia dla uzdolnionych uczniów oraz tryb postępowania w tych sprawach, uwzględniając w szczególności przedsięwzięcia sprzyjające eliminowaniu barier edukacyjnych, a także osoby lub grupy osób uprawnione do pomocy oraz potrzeby edukacyjne na danym obszarze.

Z przytoczonego przepisu jednoznacznie wynika, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego powinien w pierwszej kolejności uchwalić, będący aktem prawa o charakterze wewnętrznym, dany program. Uchwalenie tego programu otwiera drogę do uchwalenia w formie aktu prawa miejscowego, zasad określających m.in. przyznawanie stypendium wspierania edukacji uzdolnionych uczniów.

Po przeprowadzeniu postępowania wyjaśniającego organ nadzoru ustalił, że Rada Miejska w Rynie nie uchwaliła programu wspierania edukacji uzdolnionych dzieci i młodzieży. Wobec powyższego Rada nie miała podstaw prawnych do zrealizowania kompetencji z art. 90t ust. 4 ustawy o systemie oświaty i wydania przedmiotowej uchwały.

Podkreślić ponadto trzeba, że w myśl wynikającej z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej zasady legalizmu organy władzy publicznej, w tym organy stanowiące jednostki samorządu terytorialnego, muszą działać na podstawie i w granicach prawa. Oznacza to, iż każda norma kompetencyjna musi być tak realizowana, aby nie naruszała innych przepisów ustawy. Realizując kompetencję organ stanowiący musi ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu. Normy kompetencyjne muszą być interpretowane w sposób literalny. Zakazane jest dokonywanie wykładni rozszerzającej przepisów kompetencyjnych oraz wyprowadzania kompetencji w drodze analogii. Odstąpienie od tej zasady narusza skutkuje zastosowaniem środków nadzorczych, a wobec tego uchwała Rady Miejskiej w Rynie nr XXXI/266/13 musi zostać wyeliminowana z obrotu prawnego.

W związku z tym, rozstrzygnięto jak w sentencji.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie trzydziestu dni od daty jego otrzymania.



z up. Wojewody Warmińsko-Mazurskiego
Jan Maścianica
Wicewojewoda Warmińsko-Mazurski

Otrzymuje:

1. Przewodniczący Rady Miejskiej w Rynie,
2. Burmistrz Rynu.