



wpis: 31-10-2014r.

31

Olsztyn, 30 października 2014r.

PN.4131. 208 .2014

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2013r., poz. 594 z późn. zm.) stwierdzam nieważność **uchwały Nr XLII/357/14** Rady Miejskiej w Rynie z dnia 24 września 2014r. w sprawie regulaminu określającego zasady i tryb korzystania ze świetlic wiejskich na terenie Gminy Ryn **w części dotyczącej** § 1 pkt 4 lit. d, § 3 ust. 3 i ust. 4, § 4 ust. 1 w zakresie zapisu „... poza opłatami za wynajem najemca zobowiązany jest pokryć koszty mediów, których korzystał wg wskazań liczników lub obowiązujących ryczałtów” i § 4 ust. 2, ust. 3 pkt 1 lit. d, ust. 3 pkt 3, ust. 4 oraz ust. 5, a także § 5 uchwały.

UZASADNIENIE

Rada Miejska w Rynie powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 15 oraz art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2013r., poz. 594 z późn. zm.) określiła zasady korzystania ze świetlic wiejskich na terenie Gminy Ryn.

W ocenie organu nadzoru w/w uchwała, w części wskazanej w sentencji rozstrzygnięcia nadzorczego, podjęta została z istotnym naruszeniem prawa. Wprowadzono bowiem do regulaminu zapisy nie mając ku temu ustawowego upoważnienia.

W myśl art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym organem właściwym do określenia zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej jest rada gminy, która czyni to w formie uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego. Świetlice wiejskie są obiektami użyteczności publicznej, a zatem ustalenia zasad i trybu korzystania z tego obiektu winno odbywać się w trybie wskazanym w art. 41 ustawy o samorządzie gminnym.

Mając na względzie przedmiotowy przepis kompetencyjny, jako sprzeczne z prawem, zakwestionowane muszą zostać następujące postanowienia uchwały:

- § 1 pkt 4 lit. d – świetlice wiejskie są ogólnodostępnymi obiektami publicznymi, w związku z tym użytkownicy zobowiązani są do pokrycia szkód powstałych w czasie korzystania z obiektu;
- § 3 ust. 3 – opiekun świetlicy nie ponosi odpowiedzialności za przedmioty osobiste i wartościowe pozostawione w świetlicy;
- § 3 ust. 4 – osoby, które niszczą urządzenia lub wyposażenie świetlicy wiejskiej lub na terenie przyległym ponoszą odpowiedzialność materialną i karną za wyrządzone szkody;
- § 4 ust. 3 pkt 1 lit. d – podstawą wynajęcia świetlicy wiejskiej jest pisemny wniosek o wynajęcie, który zawiera zobowiązanie do pokrycia strat, naprawy urządzeń, elementów stanowiących wyposażenie, powstałych w trakcie wynajęcia świetlicy wiejskiej;
- § 4 ust. 5 – za ewentualne uszkodzenia odpowiada organizator korzystający ze świetlicy. Winien on usunąć powstałe usterki w terminie wskazanym przez sołtysa (opiekuna).

W przypadku niezastosowania się do powyższych wytycznych, szkoda zostanie naprawiona z budżetu Gminy, a osoba korzystająca ze świetlicy zostanie obciążona kosztami naprawy.

Zdaniem organu nadzoru pomimo tego, że upoważnienie zawarte w art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym jest bardzo ogólne, nie daje podstawy do regulowania wskazanej materii w sposób dowolny. Zasady korzystania z obiektów nie mogą wykraczać poza istotę korzystania z nich, w tym zawierać regulacji zawartych w przepisach rangi ustawowej. Rada nie jest uprawniona zatem do stanowienia regulacji mających na celu ustalenie zasad odpowiedzialności prawnej, które miałyby obowiązywać na terenie obiektów gminnych. Nie może rozstrzygać o zagadnieniach, związanych z wyłączeniem odpowiedzialności określonych podmiotów za wypadki i szkody na osobach i mieniu, powstałych w trakcie korzystania z danego obiektu. O tym bowiem decydują przepisy ustawowe, w szczególności ustawa z dnia 23 kwietnia 1964r. Kodeks Cywilny (Dz. U. z 1964r., Nr 16, poz. 93 z późn. zm.) (podobnie Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gorzowie Wielkopolskim, w wyroku z dnia 6 maja 2010r., sygn. akt.: II SA/Go 225/10). Dodać również trzeba, że kwestia odpowiedzialności cywilnej i karnej oraz ewentualny obowiązek naprawienia szkody podlega ocenie sądów powszechnych i rada nie może rozstrzygać w tym zakresie.

Zakwestionowane muszą być również § 4 ust. 1 uchwały w zakresie zapisu „... poza opłatami za wynajem najemca zobowiązany jest pokryć koszty mediów, których korzystał wg wskazań liczników lub obowiązujących ryczałtów” oraz § 4 ust. 3 pkt 3 uchwały zakładający, że podstawą wynajęcia świetlicy wiejskiej jest wniesienie opłaty czynszu za wynajem świetlicy, a także § 4 ust. 3 pkt 4 uchwały stanowiący, iż podstawą wydania i zdania świetlicy lub jej wyposażenia stanowi protokół zdawczo-odbiorczy potwierdzający stan pomieszczeń, urządzeń i wyposażenia oraz wskazania liczników.

W ocenie organu nadzoru przedmiotowym zapisami organ stanowiący wkroczył w sferę stosunków zobowiązaniowych – do czego nie jest umocowany. Dodać również trzeba wprowadzając zapis dotyczący wskazań liczników rada uregulowała korzystanie z mediów, a nie z obiektu użyteczności publicznej.

Nie zgodnymi z prawem jest także § 4 ust. 2 uchwały, którym przewidziano, że środki uzyskane z wynajęcia świetlic wiejskich stanowią dochód gminy oraz zapisy rozdziału 4 dotyczące finansowania świetlic (§ 5 uchwały). Przedmiotowe regulacje nie mieszczą się w materii wskazanej przepisem kompetencyjnym, nie są bowiem związane z określeniem zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej.

Podkreślić w tym miejscu potrzeba, że Konstytucja RP w art. 7 nakłada na organy władzy publicznej obowiązek działania w granicach i na podstawie prawa. Wobec tego każde działanie organu władzy, musi mieć oparcie w obowiązującym prawie. Normy kompetencyjne powinny być interpretowane w sposób ścisły, literalny. Zakazane jest zatem dokonywanie wykładni rozszerzającej przepisów kompetencyjnych. Rada Miejska w Rynie również § 4 ust. 2 i przepisami rozdziału 4 uchwały przekroczyła wynikające z ustawy o samorządzie gminnym upoważnienie.

Mając na uwadze powyższe rozstrzygnięto, jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

Otrzymują:

1. Przewodniczący Rady Miejskiej w Rynie;
2. Burmistrz Rynu.

WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI

Marion Podziewski