



WOJEWODA
WARMIŃSKO - MAZURSKI

URZĘD NADZORCY
11-330 RYN, UL. BATUSZKO

19. 09. 2018

Olsztyn, 14 września 2018 r.

PN.4131. 327 .2018

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2018 r., poz. 994 z późn. zm.), **stwierdzam nieważność uchwały Nr XLVIII/351/18 Rady Miejskiej w Rynie z dnia 29 sierpnia 2018 r. w sprawie wprowadzenia odstępstw od zakazu spożywania napojów alkoholowych w miejscu publicznym na terenie Gminy Ryn.**

UZASADNIENIE

Uchwałą, o której mowa na wstępie, Rada Miejska w Rynie, na podstawie art.14 ust.2b ustawy z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2016 r. poz. 487 z późn. zm.), podjęła uchwałę wprowadzenia odstępstw od zakazu spożywania napojów alkoholowych w miejscu publicznym na terenie Gminy Ryn.

W § 1 uchwały Rada postanowiła, że wprowadza się na terenie Gminy Ryn odstępstwo od zakazu spożywania napojów alkoholowych w miejscu publicznym (ust. 1) oraz, że odstępstwo od zakazu spożywania napojów alkoholowych określone w ust. 1 dotyczy: oznaczonych terenów i obiektów rekreacyjnych na czas trwania imprez organizowanych przez Gminę Ryn lub za jej zgodą (ust. 2).

Analizując treść cytowanych przepisów uchwały, wskazać trzeba, że w myśl art. 14 ust. 2a ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2016 r. poz. 487 z późn. zm.), zabrania się spożywania napojów alkoholowych w miejscu publicznym, z wyjątkiem miejsc przeznaczonych do ich spożycia na miejscu, w punktach sprzedaży tych napojów. Oznacza to że zasadą jest zakaz spożywania napojów alkoholowych w miejscu publicznym.

Zauważyć jednakże należy, iż rada gminy może wprowadzić, w drodze uchwały, w określonym miejscu publicznym na terenie gminy odstępstwo od zakazu spożywania napojów alkoholowych, jeżeli uzna, że nie będzie to miało negatywnego wpływu na odpowiednie kształtowanie polityki społecznej w zakresie przeciwdziałania alkoholizmowi, o której mowa w art. 2 ust. 1, i nie będzie zakłócało bezpieczeństwa i porządku publicznego (art. 14 ust. 2b ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi).

Ww. przepisy dopuszczają zatem, aby rada gminy określiła miejsca publiczne, na terenie których ograniczenie dostępności alkoholu nie będzie miało zastosowania, gdyż nie wpłynie negatywnie na kształtowanie polityki społecznej w zakresie przeciwdziałania alkoholizmowi i nie będzie skutkowało zakłócaniem bezpieczeństwa i porządku publicznego.

W ocenie organu nadzoru, sposób określenia przez Radę Miejską w Rynie

miejsce publicznych wyłączonych spod zakazu spożywania alkoholu, poprzez użycie sformułowania: „oznaczonych terenów i obiektów rekreacyjnych na czas trwania imprez organizowanych przez Gminę Ryn lub za jej zgodą”, nie urzeczywistnia dyspozycji art. 14 ust. 2b ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi. Ustawodawca wymaga bowiem określenia konkretnego miejsca publicznego. Stąd należy wskazać jego położenie, lokalizację, czy umiejscowienie i jednocześnie owo miejsce winno być definiowane opisowo przez pryzmat dostępności, a więc w sposób wskazujący (poza miejscem położenia) na jego publiczny charakter, np.: park, boisko, plaża, etc. Z uchwały nr XLVIII/351/18 nie wynika natomiast, jakich konkretnych miejsc publicznych wyłączenie to dotyczy. Z tego też względu, przyjęta przez Radę uchwała, jest nieczytelna dla jej adresatów, bowiem bez wskazania faktycznego położenia poszczególnych lokalizacji i ich przeznaczenia, nie można ustalić, o jakie miejsca w istocie chodzi, czy są to miejsca publiczne, czy też nie. W praktyce mamy również do czynienia z sytuacją, że na terenie Miasta i Gminy Ryn można spożywać napoje alkoholowe tylko w czasie określonych w uchwale organizowanych imprez.

W ocenie organu nadzoru, normy formułowane w akcie prawa miejscowego muszą być precyzyjne i jednoznaczne, tak żeby nie budziły jakichkolwiek wątpliwości interpretacyjnych. Rada gminy powinna tworzyć akt prawa miejscowego tak, aby był on kompletny treściowo, czytelny i zrozumiały (patrz podobnie wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie z dnia 26 maja 2011 r., sygn. akt III SA/Lu 131/11); co w przedmiotowym przypadku nie ma miejsca. Uchwalając przedmiotowe przepisy, Rada Miejska w Rynie naruszyła zasadę rzetelnej legislacji, zgodnie z którą adresat przepisu musi wiedzieć, w jaki sposób ma się zachować i nie mieć żadnych wątpliwości, co do tego, jaką regułę postępowania wyznacza dany przepis, jak powinien się zachować, by wykonać zakaz wynikający z przepisów. Adresat aktu nie może być zaskakiwany treścią nieostrych przepisów, tak jak ma to miejsce przedmiotowym przypadku, gdyż z cytowanej regulacji w żaden sposób nie wynika, gdzie; na terenie, których miejsc publicznych można legalnie spożywać napoje alkoholowe - z uwagi wprowadzone przez radę odstępstwo od zakazu wynikającego z art. 14 ust. 2a ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.

W świetle powyższego, przedmiotowa uchwała w zaprezentowanym kształcie w istotny sposób narusza obowiązujące normy prawne, co powoduje konieczność wyeliminowania jej z obrotu prawnego przez stwierdzenie jej nieważności w całości.

W związku z powyższym rozstrzygnięto, jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

Otrzymują:

1. Przewodniczący Rady Miejskiej w Rynie;
2. Burmistrz Rynu.


WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI
Artur Chojecki