

05. 08. 2019

DATA WPŁYWU

Szczepkowski

WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI

Olsztyn, dnia 01, 08. 2019 r.

PN.4131. 422 .2019

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2019 r. poz. 506), stwierdzam nieważność uchwały Nr XI/68/19 Rady Miejskiej w Rynie z dnia 26 czerwca 2019 r. w sprawie przeprowadzenia na terenie Gminy Ryn konsultacji społecznych dotyczących Budżetu Obywatelskiego na 2020 rok w części dotyczącej § 5 ust. 1 załącznika Nr 1 do uchwały w zakresie sformułowania: „...zameldowany na terenie”, § 5 ust. 2 załącznika Nr 1 do uchwały w zakresie sformułowania: „... (pełnoletni i zameldowany)”, sformułowania: „...zameldowanych” oraz sformułowania: „..., którzy ukończyli 16 lat”, § 5 ust. 3 załącznika Nr 1 do uchwały w zakresie sformułowania: „...zameldowany”, § 8 ust. 1 załącznika Nr 1 do uchwały w zakresie sformułowania: „... przez osoby zameldowane w Mieście i Gminie Ryn”, § 9 ust. 2 załącznika Nr 1 do uchwały w zakresie sformułowania: „... (pełnoletnia i zameldowana na terenie Miasta i Gminy Ryn)”, § 10 załącznika Nr 1 do uchwały w zakresie sformułowania: „Zameldowany”, a także Formularza zgłoszenia projektu (zadania) do budżetu obywatelskiego 2020 stanowiącego załącznik Nr 2 do uchwały w części dotyczącej tabeli odnoszącej się do danych osobowych w zakresie sformułowania: „...zameldowania” oraz oznaczenia Lista zameldowanych mieszkańców Miasta i Gminy Ryn, popierających projekt (zadanie) zgłaszany do Budżetu Obywatelskiego 2020 w zakresie sformułowania: „...zameldowanych” i pouczenia, że lista z podpisami co najmniej 5 zameldowanych mieszkańców Miasta i Gminy Ryn popierających projekt (zadanie) stanowi załącznik do formularza zgłoszeniowego. Każda dodatkowa strona listy winna mieć taką samą formę w zakresie sformułowania: „...zameldowanych”.

UZASADNIENIE

Uchwałą, o której mowa na wstępie, Rada Miejska w Rynie na podstawie art. 5a ust. 1 i 2 ustawy o samorządzie gminnym, uregulowała zasady i tryb przeprowadzenia konsultacji w sprawie Budżetu Obywatelskiego na 2020 rok oraz określiła formularz zgłoszeniowy projektu (zadania) do budżetu obywatelskiego na 2020 rok, stanowiące załączniki Nr 1 i Nr 2 do niniejszej uchwały.

Zdaniem organu nadzoru, przedmiotowa uchwała, w części wskazanej w sentencji rozstrzygnięcia nadzorczego, jest sprzeczna z prawem.

Analizując przedmiotowy akt na wstępie należy wskazać, że w myśl art. 5a ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, w wypadkach przewidzianych ustawą oraz w innych sprawach ważnych dla gminy mogą być przeprowadzane na jej terytorium

konsultacje z mieszkańcami gminy.

Ustawodawca przewidział również, że przedmiotowe konsultacje winny odbywać się na zasadach i w trybie przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami gminy określonym uchwałą rady gminy (art. 5a ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym). Uznał ponadto, iż w przypadku budżetu obywatelskiego uchwała organu stanowiącego winna określać również wymagania, jakie powinien spełniać projekt takiego budżetu, który musi zawierać w szczególności: wymogi formalne, jakim powinny odpowiadać zgłaszane projekty, wymaganą liczbę podpisów mieszkańców popierających projekt, przy czym nie może być ona większa niż 0,1% mieszkańców terenu objętego pulą budżetu obywatelskiego, w którym zgłaszany jest projekt, zasady oceny zgłoszonych projektów co do ich zgodności z prawem, wykonalności technicznej, spełniania przez nie wymogów formalnych oraz tryb odwołania od decyzji o niedopuszczeniu projektu do głosowania, zasady przeprowadzania głosowania, ustalania wyników i podawania ich do publicznej wiadomości, biorąc pod uwagę, że zasady przeprowadzania głosowania muszą zapewniać równość i bezpośredniość głosowania (art. 5a ust. 7).

Kompetencja zawarta w powyższych przepisach upoważnia zatem radę gminy do określenia zasad i trybu przeprowadzania konsultacji. Przez zasady należy rozumieć ogólne reguły, w treści których zawarty jest sposób postępowania przy przeprowadzaniu konsultacji. Oznacza to, że rada gminy w takiej uchwale powinna określić między innymi: kto inicjuje konsultacje, sposób i formę konsultacji, czas i miejsce ich przeprowadzenia, reguły ustalania wyników oraz sposób przekazania tych wyników do wiadomości społeczności lokalnej. Granice normy kompetencyjnej, wynikającej z treści przytoczonego przepisu, opierają się na kryterium podmiotowym i przedmiotowym. Kryterium przedmiotowe określa zakres spraw jakie mogą zostać poddane konsultacjom. Przepis wskazuje tutaj na sprawy określone w innych ustawach i sprawy ważne dla gminy. Z kolei kryterium podmiotowe wyznacza krąg osób, które mogą wziąć udział w konsultacjach. Z art. 5a ust. 1 ww. ustawy, wprost wynika, że zakresem podmiotowym konsultacji są objęci tylko i wyłącznie mieszkańcy gminy. Oznacza to, że w uchwale określającej zasady i tryb przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami nie można umieszczać przepisów, które by w odmienny sposób wyznaczały zakres podmiotowy konsultacji. Zakresem podmiotowym takiej uchwały nie mogą zostać objęte podmioty nienależące do kategorii mieszkańców danej gminy, gdyż ustawa zastrzega, że konsultacje przeprowadza się z mieszkańcami gminy.

Nadmienić należy, że ustawa o samorządzie gminnym, nie definiuje pojęcia „mieszkańca”. W doktrynie przyjmuje się zatem, że w tym przypadku uzasadnione jest odwołanie się do przepisów Kodeksu Cywilnego.

W art. 25 k.c., wskazano, że miejscem zamieszkania osoby fizycznej jest miejscowość, w której osoba ta przebywa z zamiarem stałego pobytu. O miejscu zamieszkania danej osoby decydują zatem dwa czynniki, tj. faktyczne przebywanie (corpus) oraz zamiar stałego pobytu (animus manendi). W konsekwencji stwierdzić należy, że mieszkańcem danej jednostki samorządu terytorialnego jest każda osoba, która faktycznie przebywa na jej terenie, a nadto, wyraża ona wolę stałego przebywania. Na kwalifikację danej osoby jako mieszkańca konkretnej gminy, poza ww. wymogami, nie wpływa w żaden sposób jej wiek, związana z nim zdolność do czynności prawnych, pozbawienie praw publicznych, czy też brak zameldowania.

Rada Miejska w Rynie przepisami wskazanymi w sentencji rozstrzygnięcia nadzorczego, ograniczyła krąg osób uprawnionych do udziału w konsultacjach

poprzez ustanowienie dodatkowych przesłanek, a mianowicie zameldowania i odpowiedniego wieku. Tymczasem, w świetle tego, co zostało podniesione wyżej, mieszkańcem gminy jest osoba, która w niej przebywa z zamiarem stałego pobytu, choćby była niepełnoletnia i nie posiadała zdolności do czynności prawnych.

W związku z powyższym rozstrzygnięto, jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI
Artur Chojecki

Otrzymują:

1. Przewodniczący Rady Miejskiej w Rynie;
2. Burmistrz Rynu.

