

27. 12. 2019

STAWIECZKA

WOJEWODA  
WARMIŃSKO-MAZURSKI

Olsztyn, 20 grudnia 2019 r.

PN.4131. 638 .2019

## ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2019 r., poz. 506 z późn. zm.), **stwierdzam nieważność uchwały Nr XVI/115/19 Rady Miejskiej w Rynie z dnia 27 listopada 2019 r. zmieniającej uchwałę Nr XLVIII/350/18 Rady Miejskiej w Rynie z dnia 29 sierpnia 2018 r. w sprawie ustalenia maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz zasad usytuowania miejsc sprzedaży tych napojów na terenie Gminy Ryn w części dotyczącej § 1, w zakresie nadania nowego brzmienia § 2 ust. 2 i ust. 3 uchwały Nr XLVIII/350/18.**

## UZASADNIENIE

Uchwałą, o której mowa na wstępie, Rada Miejska w Rynie, na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. art. 41 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, w związku z art. 12 ust. 1, 3 i 7 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U. z 2019 r., poz. 2277), dokonała zmiany uchwały Nr XLVIII/350/18 Rady Miejskiej w Rynie z dnia 29 sierpnia 2018 r. w sprawie ustalenia maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz zasad usytuowania miejsc sprzedaży tych napojów na terenie Gminy Ryn

Rada Miejska w Rynie, w § 1 uchwały Nr XVI/115/19, nadała nowe brzmienia § 2 ust. 2 i ust. 3 uchwały Nr XLVIII/350/18, stanowiąc, że:

- sprzedaż, podawanie i spożywanie napojów alkoholowych może odbywać się na imprezach na otwartym powietrzu w miejscu wyznaczonym przez organizatora imprezy (§ 2 ust. 2);
- lokalizacja imprezy musi być zgodna z zasadami określonymi w § 2 ust. 1 niniejszej uchwały (§ 2 ust. 3).

W ocenie organu nadzoru, Rada Miejska w Rynie, wprowadzając przedmiotowe regulacje, rażąco naruszyła prawo.

W myśl art. 12 ust. 3 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, rada gminy ustala, w drodze uchwały, zasady usytuowania na terenie gminy miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych. Ww. przepis dopuszcza zatem, aby rada gminy określiła w drodze uchwały zasady usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych, a więc ogólne i uniwersalne normy, których celem jest ograniczenie dostępności alkoholu.

Podkreślić trzeba, iż utrwalone orzecznictwo sądów administracyjnych wskazuje, że pod pojęciem zasad usytuowania punktów sprzedaży i podawania napojów alkoholowych należy rozumieć ich rozmieszczenie w terenie, a w szczególności ich usytuowanie względem miejsc chronionych, takich jak np.:

szkoły, inne placówki oświatowo-wychowawcze i opiekuńcze, miejsca kultu religijnego itp. (patrz wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie z dnia 17 marca 2009 r., sygn. akt: II SA/Ol 26/2009, wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach z dnia 9 czerwca 2010 r., III SA/Gl 130/2010 oraz wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 6 maja 1994 r., sygn. akt SA/Gd 2824/93 i z dnia 18 marca 1994 r., sygn. akt SA/Gd 2818/93, OwSS 1994/2/73 ).

Zgodnie z definicją słownikową, usytuowanie to natomiast położenie, lokalizacja, umiejscowienie (Słownik synonimów, PWN, Warszawa 2007); umiejscowienie czegoś, to z kolei miejsce, jakie to coś zajmuje względem czegoś (Słownik języka polskiego, PWN, Warszawa 2007).

W związku z powyższym, realizacja przyznanej radzie gminy kompetencji powinna następować poprzez uchwalenie wytycznych (możliwych do realizacji), co do lokalizacji punktu sprzedaży i podawania napojów alkoholowych, jakimi kierować będzie się organ wykonawczy, wydający zezwolenia na prowadzenie tego typu działalności, gdyż w myśl art. 18 ust. 1 przedmiotowej ustawy, sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu lub poza miejscem sprzedaży może być prowadzona tylko na podstawie zezwolenia wydanego przez wójta (burmistrza, prezydenta miasta), właściwego ze względu na lokalizację punktu sprzedaży. Przepis art. 18 znajduje zastosowanie w odniesieniu do jednorazowych zezwoleń, z ograniczeniem wynikającym z art. 18<sup>1</sup> ust. 1 ustawy. To zatem na tym etapie następuje weryfikacja zgodności lokalizacji punktu z zasadami obowiązującymi na terenie danej gminy. Jednocześnie ustawodawca wiąże wydanie zezwolenia z koniecznością przestrzegania uchwał podjętych m.in. na podstawie art. 12 ust. 1 i ust. 2 ustawy.

Rada, nie może zatem postanowić o wyznaczaniu przez organizatora imprezy miejsca do konsumpcji napojów alkoholowych, gdyż wprowadzenia do uchwały obowiązku, ciążącego na organizatorze, a polegającego na wyznaczeniu strefy w obrębie terenu, na którym zakaz spożywania napojów alkoholowych nie ma zastosowania, nie można uznać za kreowanie przedmiotowych wytycznych.

Podobnie organ stanowiący gminy nie może rozstrzygać o zasadach lokalizacji imprezy organizowanych na otwartym powietrzu, gdyż jej kompetencja ogranicza się jedynie od określenia zasady usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych.

W świetle powyższego uznać trzeba, że kwestionowane, zmienione przepisy uchwały Nr XLVIII/350/18, zostały podjęte bez ustawowego umocowanie i muszą być wyeliminowane z obrotu prawnego.

Wskazać też trzeba, że w myśl art. 14 ust. 2a ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, zabrania się spożywania napojów alkoholowych w miejscu publicznym, z wyjątkiem miejsc przeznaczonych do ich spożycia na miejscu, w punktach sprzedaży tych napojów. Oznacza to że zasadą jest zakaz spożywania napojów alkoholowych w miejscu publicznym.

Zauważyć należy, iż rada gminy może wprowadzić, w drodze uchwały, w określonym miejscu publicznym na terenie gminy odstępstwo od zakazu spożywania napojów alkoholowych, jeżeli uzna, że nie będzie to miało negatywnego wpływu na odpowiednie kształtowanie polityki społecznej w zakresie przeciwdziałania alkoholizmowi, o której mowa w art. 2 ust. 1, i nie będzie zakłócało bezpieczeństwa i porządku publicznego (art. 14 ust. 2b ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi).

Ww. przepisy dopuszczają zatem, aby rada gminy określiła miejsca publiczne, na terenie których ograniczenie spożywania alkoholu nie będzie miało zastosowania, gdyż nie wpłynie negatywnie na kształtowanie polityki społecznej w zakresie przeciwdziałania alkoholizmowi i nie będzie skutkowało zakłócaniem bezpieczeństwa i porządku publicznego.

Cytowane przepis ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, nie uprawniają jednak rady gminy do określenia okoliczności, w których dopuszczalne będzie spożycie alkoholu w miejscu publicznym i uzależnienia takiej możliwości od faktu zorganizowania imprezy, np. na otwartym powietrzu.

Orzecznictwo sądowno-administracyjne stoi na stanowisku, że normy kompetencyjne powinny być interpretowane w sposób ścisły i literalny. Zakazane jest dokonywanie wykładni rozszerzającej przepisów kompetencyjnych oraz wyprowadzania kompetencji w drodze analogii. Zgodnie z art. 7 Konstytucji RP, organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Każde działanie organu władzy musi mieć oparcie w obowiązującym prawie. Norma kompetencyjna musi być tak realizowana, aby nie naruszała innych przepisów ustawy, co w przedmiotowym przypadku nie miało miejsca.

W związku z powyższym rozstrzygnięto, jak na wstępie.

**Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.**

WOJEWODA  
WARMIŃSKO-MAZURSKI  
*Artur Chojecki*

Otrzymują:

1. Przewodniczący Rady Miejskiej w Rynie;
2. Burmistrz Miasta i Gminy Ryn.

