



WOJEWODA
WARMIŃSKO - MAZURSKI
PN.4131.50.2020

URZĄD MIASTA I GMINY
11-520 RYŃ, UL. RAMOSZOWA 2

30. 01. 2020

DATA WPROWADZENIA

Olsztyn, dnia 28 stycznia 2020 r.

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2019 r., poz. 506 z późn. zm.), stwierdzam nieważność załącznika do uchwały Nr XVIII/128/19 Rady Miejskiej w Rynie z dnia 18 grudnia 2019 r. w sprawie Statutu Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Rynie w części dotyczącej § 12 oraz § 16 w zakresie sformułowania: „..., zatwierdzony zarządzeniem Burmistrza Miasta i Gminy”.

Uzasadnienie

Rada Miejska w Rynie działając na podstawie art. 40 ust. 2 pkt 2 i art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2019 r., poz. 506 z późn. zm.) oraz art. 110 ust. 1 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz.U. z 2019 r., poz. 1507 z późn. zm.), zatwierdziła Statut Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

W ocenie organu nadzoru, załącznik do ww. uchwały, w części zakreślonej w sentencji rozstrzygnięcia nadzorczego, podjęto z rażącym naruszeniem prawa.

Wbrew obowiązującym przepisom prawa w § 12 Statutu postanowiono bowiem, że na wniosek Kierownika, Burmistrz udziela upoważnienia do wydawania decyzji administracyjnych innemu pracownikowi podczas nieobecności w pracy Kierownika.

Wskazać jednakże trzeba, że w myśl art. 7 ustawy o pomocy społecznej, wójt (burmistrz, prezydent miasta) udziela kierownikowi ośrodka pomocy społecznej upoważnienia do wydawania decyzji administracyjnych w indywidualnych sprawach z zakresu pomocy społecznej należących do właściwości gminy, z zastrzeżeniem ust. 8a. Zgodnie natomiast z ust. 8 ww. przepisu, upoważnienie, o którym mowa w ust. 7, może być także udzielone innej osobie na wniosek kierownika ośrodka pomocy społecznej, z zastrzeżeniem ust. 8a.

Ustawodawca wprost określił kto, komu i kiedy można udzielić stosownego upoważnienia i nie przewidział możliwości, by rada ingerowała w tę sferę.

Uchwalając cytowany przepis prawa miejscowego, Rada Miejska w Rynie, zmodyfikowała w uchwale to, co było już uregulowane w akcie wyższego rzędu. Naruszenie tego zakazu i wprowadzenie do uchwały przepisów sprzecznych z ustawowymi, powoduje rażące naruszenie prawa i skutkuje koniecznością stwierdzenia nieważności zakwestionowanych regulacji Statutu (patrz podobnie wyrok WSA w Olsztynie z dnia 7 listopada 2017 r., sygn. akt II SA/OI 722/17).

Dodać ponadto należy, że przepis § 16 załącznika do uchwały, w części przewidującej konieczność zatwierdzenia przez Burmistrza Miasta i Gminy regulaminu organizacyjnego Ośrodka, jest także niezgodny z prawem.

W myśl art. 30 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, Wójt wykonuje uchwały rady gminy i zadania gminy określone przepisami prawa. Zgodnie z ust. 2 ww. art. 30, do zadań wójta należy w szczególności: przygotowywanie projektów uchwał rady gminy (pkt 1), opracowywanie programów rozwoju w trybie określonym w przepisach o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (pkt 1a), określanie sposobu wykonywania uchwał (pkt 2), gospodarowanie mieniem komunalnym (pkt 3), wykonywanie budżetu (pkt 4), zatrudnianie i zwalnianie kierowników gminnych jednostek organizacyjnych (pkt 5).

W przywołanym katalogu uprawnień organu wykonawczego gminy nie wymieniono zatwierdzania regulaminu organizacyjnego ośrodka. Z innych przepisów, w tym ustawy o pomocy społecznej, również nie wynika obowiązek uzyskania aprobaty dla regulaminu w drodze jego zatwierdzenia przez burmistrza. W ocenie organu nadzoru, opracowanie regulaminu organizacyjnego jednostki budżetowej, należy do samodzielnych kompetencji jej kierownika i burmistrz nie posiada kompetencji do zatwierdzania tego dokumentu, a zatem cytowany przepis podjęty został bez podstawy prawnej.

W związku z tym, rozstrzygnięto, jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, w terminie 30 dni od dnia jego otrzymania.

Z up. Wojewody Warmińsko-Mazurskiego



Sławomir Sadowski
Wicewojewoda Warmińsko-Mazurski

Otrzymują:

1. Przewodniczący Rady Miejskiej w Rynie;
2. Burmistrz Miasta i Gminy Ryn.