



Olsztyn, dnia 23 kwietnia 2021 r.

PN.4131. 136 .2021

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2020 r., poz. 713 z późn. zm.), stwierdzam nieważność **uchwały** Nr XXX/238/21 Rady Miejskiej w Rynie z dnia 30 marca 2021 r. w sprawie określenia szczegółowych zasad, sposobu i trybu umarzania, odraczania terminu spłaty oraz rozkładania na raty należności pieniężnych mających charakter cywilnoprawny, przypadających Gminie Ryn lub jej jednostkom organizacyjnym oraz warunków dopuszczalności pomocy publicznej w przypadkach, w których ulga stanowić będzie pomoc publiczną, a także wskazania organów do tego uprawnionych w części dotyczącej § 8 ust. 2.

UZASADNIENIE

Uchwałą, o której mowa na wstępie, Rada Miejska w Rynie, powołując się na art.18 ust.2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 59 ust. 1-3 i art. 59a ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r., poz. 305), określiła zasady, sposób i tryb umarzania, odraczania terminu spłaty oraz rozkładania na raty należności pieniężnych mających charakter cywilnoprawny oraz warunki dopuszczalności pomocy publicznej w przypadkach, w których ulga stanowić będzie pomoc publiczną, a także wskazała organy do tego uprawnione.

W § 8 ust. 2 ww. uchwały, Rada zobowiązała kierowników jednostek organizacyjnych do przedstawiania Burmistrzowi wykazu umorzonych należności, w terminie 20 dni po zakończeniu roku.

W ocenie organu nadzoru, zakwestionowany przepis uchwały, w sposób istotny narusza prawo, gdyż Rada Miejska w Rynie uchwaliła go bez podstawy prawnej, co stoi w sprzeczności z art. 7 Konstytucji RP.

Materialną podstawę prawną do podjęcia badanej uchwały, stanowi przepis art. 59 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, upoważniony został do określenia szczegółowych zasad, sposobu i trybu udzielania ulg, o których mowa w ust. 1, warunków dopuszczalności pomocy publicznej w przypadkach, w których ulga stanowić będzie pomoc publiczną, oraz wskazania organu lub osoby uprawnionej do udzielania tych ulg.

Zgodnie z art. 59 ust. 1 ustawy, należności pieniężne mające charakter cywilnoprawny, przypadające jednostce samorządu terytorialnego lub jej jednostkom organizacyjnym wymienionym w art. 9 pkt 3, 4 i 13 (czyli jednostkom budżetowym,

samorządowym zakładom budżetowym, państwowym i samorządowym instytucjom kultury) mogą być umarżane, terminy ich spłaty mogą zostać odroczone lub płatność tych należności może zostać rozłożona na raty, na zasadach określonych przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, z zastrzeżeniem ust. 4, w przypadkach uzasadnionych ważnym interesem dłużnika lub interesem publicznym.

Żaden przepis ustawy nie upoważnia rady gminy do nakładania określonych obowiązków na kierowników gminnych jednostek organizacyjnych.

Jak wynika z treści art. 33 ustawy o samorządzie gminnym, uprawnienie do ewentualnego nakładania obowiązków sprawozdawczych na kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, posiada wójt (burmistrz, prezydent miasta), jako kierownik urzędu, wykonujący uprawnienia pracodawcy - zwierzchnika służbowego - w stosunku do kierowników gminnych jednostek organizacyjnych.

Mając powyższe na uwadze orzeczono, jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie 30 dni od dnia jego otrzymania.



WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI
Artur Chojecki

Otrzymują:

1. Przewodniczący Rady Miejskiej w Rynie;
2. Burmistrz Miasta Ryn.