

**Uchwała Nr XXXIX/303/22
Rady Miejskiej w Rynie
z dnia 24 stycznia 2022r.**

**w sprawie przekazania skargi Prokuratora Prokuratury Okręgowej w Olsztynie
na uchwałę Rady Miejskiej w Rynie Nr XLV/333/18 z dnia 30 maja 2018 r.
w sprawie uchwalenia Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków,
obowiązującego na terenie Miasta i Gminy Ryn
do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 ze zm.) oraz art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 2325 ze zm.) – Rada Miejska w Rynie uchwała, co następuje:

§ 1. Przekazuje się skargę Prokuratora Prokuratury Okręgowej w Olsztynie, Prokuratura Okręgowa w Olsztynie, ul. Dąbrowszczaków 12, 10-959 Olsztyn, stanowiącą pismo datowane na dzień 23 grudnia 2021 r. (znak: PO IV Pa 53.2020) na uchwałę Rady Miejskiej w Rynie Nr XLV/333/18 z dnia 30 maja 2018 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków, obowiązującego na terenie Miasta i Gminy Ryn (Dz. Urz. Województwa Warmińsko-Mazurskiego z 2018 r. poz. 2592) do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy Ryn, a w szczególności przekazanie wniesionej skargi, o której mowa w § 1 niniejszej uchwały wraz z zaskarżoną uchwałą, odpowiedzią na wniesioną skargę w brzmieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały oraz reprezentowanie przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym w Olsztynie w tej sprawie.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miejskiej

Juliusz Brant

Uzasadnienie

Zgodnie z treścią art. 54 § 1 i 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 2325 ze zm.) skargę do sądu administracyjnego wnosi się za pośrednictwem organu, którego działanie, bezczynność lub przewlekłe prowadzenie postępowania jest przedmiotem skargi. Organ przekazuje skargę sądowi wraz z kompletnymi i uporządkowanymi aktami sprawy i odpowiedzią na skargę w terminie trzydziestu dni od dnia jej otrzymania.

Odpowiedź na skargę stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

Załącznik do Uchwały Nr XXXIX/303/22
Rady Miejskiej w Rynie
z dnia 24 stycznia 2022r.

Ryn, dnia 24 stycznia 2022 r.

Do
Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego
w Olsztynie
ul. Emilii Plater 1
10-562 Olsztyn

Skarżący: **Prokurator Prokuratury Okręgowej w Olsztynie**
Prokuratura Okręgowa w Olsztynie
ul. Dąbrowszczaków 12, 10-959 Olsztyn

Organ: **Rada Miejska w Rynie**
ul. Ratuszowa 2, 11-520 Ryn

Odpowiedź na skargę
Prokuratora Prokuratury Okręgowej w Olsztynie
na uchwałę Rady Miejskiej w Rynie Nr XLV/333/18 z dnia 30 maja 2018 r.
w sprawie uchwalenia Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków,
obowiązującego na terenie Miasta i Gminy Ryn

Działając na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 2325 ze zm. – zwanej dalej „*ppsą*”) Rada Miejska w Rynie przekazuje skargę Prokuratora Prokuratury Okręgowej w Olsztynie stanowiącą pismo datowane na dzień 23 grudnia 2021 r. (znak: PO IV Pa 53.2020) na uchwałę Rady Miejskiej w Rynie Nr XLV/333/18 z dnia 30 maja 2018 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków, obowiązującego na terenie Miasta i Gminy Ryn (Dz. Urz. Województwa Warmińsko-Mazurskiego z 2018 r. poz. 2592).

Składając odpowiedź na skargę Rada Miejska w Rynie wnosi o jej oddalenie w całości.

Uzasadnienie

Pismem datowanym na dzień 23 grudnia 2021 r. (data wpływu: 27 grudnia 2021 r., znak: PO IV Pa 53.2020) Prokurator Prokuratury Okręgowej w Olsztynie (zwany dalej „Skarżącym”) za pośrednictwem Rady Miejskiej w Rynie wniósł skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie na uchwałę Rady Miejskiej w Rynie Nr XLV/333/18 z dnia 30 maja 2018 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków, obowiązującego na terenie Miasta i Gminy Ryn (Dz. Urz. Województwa Warmińsko-Mazurskiego z 2018 r. poz. 2592), zaskarżając ją w całości.

W treści wniesionej skargi Skarżący zarzucił przedmiotowej uchwale istotne naruszenie prawa materialnego, a mianowicie art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (w brzmieniu: Dz. U. z 2017 r., poz. 1875 z późn. zm.) i art. 19 ust. 3 i 5 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (w brzmieniu: Dz. U. z 2017 r., poz. 328, 1566 i 2180) oraz art. 94 i 84 Konstytucji RP poprzez przekroczenie delegacji ustawowej wskazanej w wymienionych przepisach oraz jej niewypełnienie.

Przywołany zarzut Skarżący upatruje po pierwsze w niewypełnieniu upoważnienia ustawowego i wskazaniu w II rozdziale Regulaminu obowiązków przedsiębiorstwa w zakresie minimalnego poziomu świadczonych usług w sposób ogólnikowy, bez określenia konkretnych parametrów tych usług.

Po wtóre Skarżący zarzucił zamieszczenie w § 6 Regulaminu zapisów określających, co powinien zawierać wniosek złożony przez osobę ubiegającą się o przyłączenie nieruchomości do sieci wodociągowej i kanalizacyjnej, podczas gdy jest to materia, której regulacja nie spoczywa na Radzie.

Dodatkowo Skarżący zarzucił zamieszczenie w § 13 Regulaminu przesłanek rozwiązania umów o dostarczenie wody, podczas gdy Rada miała kompetencję jedynie do określenia warunków i trybu zawarcia umów.

Ponadto Skarżący zarzucił wskazanie w § 22 Regulaminu obowiązków odbiorców usług zaopatrzenia w wodę i odprowadzania ścieków, podczas gdy Rada nie miała kompetencji do nakładania na odbiorców wskazanych w tym przepisie obowiązków, wskazanie w § 27 i 29 Regulaminu zapisów dotyczących nałożenia na odbiorcę przez przedsiębiorstwo wodociągowo — kanalizacyjne opłaty za wprowadzanie do kanalizacji miejskiej ścieków opadowych, wód roztopowych lub drenażowych do czasu zlikwidowania przyłącza oraz opłat za stwierdzenie przekroczenia dopuszczalnych wartości zanieczyszczeń w ściekach, podczas gdy ciężary i świadczenia publiczne mogą być nakładane wyłącznie ustawą, zaś Rada nie miała do tego kompetencji.

Na podstawie tak sformułowanych zarzutów, Skarżący wniósł o stwierdzenie nieważności zaskarżonej uchwały w całości.

W ocenie Rady Miejskiej w Rynie zarzuty te są nieuzasadnione i jako takie winny skutkować oddaleniem skargi w całości.

W tym miejscu zaznaczyć wypada przede wszystkim okoliczność, że przedmiotowa uchwała została opublikowana przez organ nadzorczy Wojewodę Warmińsko-Mazurskiego bez wydania rozstrzygnięcia nadzorczego względem jakichkolwiek postanowień zaskarżonej uchwały, aprobując w pełni treść podjętej uchwały.

Ponadto, przed podjęciem przedmiotowej uchwały, stosownie do ustawowego obowiązku znajdującego swoje źródło w art. 19 ust. 1 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (zwanej dalej „*uzzw*”), projekt regulaminu został przedstawiony do zaopiniowania właściwemu organowi regulacyjnemu, który to również do treści uchwały nie wniósł żadnych zastrzeżeń.

W pierwszej kolejności wskazać należy, że w ocenie Rady Miejskiej w Rynie nie doszło do przekroczenia delegacji ustawowej wskazanej w art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz art. 19 ust. 3 i 5 *uzzw*.

Zgodnie z art. 19 ust. 5 *uzzw* przepis ten wskazuje minimalny, obligatoryjny zakres regulaminu, mającego określić:

1. minimalny poziom usług świadczonych przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne w zakresie dostarczania wody i odprowadzania ścieków;
2. warunki i tryb zawierania umów z odbiorcami usług;
3. sposób rozliczeń w oparciu o ceny i stawki opłat ustalone w taryfach;
4. warunki przyłączania do sieci;
5. warunki techniczne określające możliwości dostępu do usług wodociągowo-kanalizacyjnych;
6. sposób dokonywania przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne odbioru wykonanego przyłącza;
7. sposób postępowania w przypadku niedotrzymania ciągłości usług i odpowiednich parametrów dostarczanej wody i wprowadzanych do sieci kanalizacyjnej ścieków;
8. standardy obsługi odbiorców usług, a w szczególności sposoby załatwiania reklamacji oraz wymiany informacji dotyczących w szczególności zakłóceń w dostawie wody i odprowadzaniu ścieków;
9. warunki dostarczania wody na cele przeciwpożarowe.

Należy zgodzić się ze Skarżącym, że pominięcie w regulaminie jednego z koniecznych elementów skutkuje brakiem pełnej realizacji upoważnienia ustawowego wskazanego w przywołanym przepisie, co też stanowi istotne naruszenie prawa i może być podstawą do stwierdzenia nieważności uchwały.

Jednakże w ocenie Rady Miejskiej w Rynie zaskarżoną uchwałą doszło do wyczerpania zakresu upoważnienia ustawowego w oparciu o podstawy prawne leżące u źródła podjętej uchwały.

Przede wszystkim należy zauważyć, że w rozdziale II Regulaminu („Minimalny poziom usług świadczonych przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne w zakresie dostarczania wody i odprowadzania ścieków”) wskazano obowiązki przedsiębiorstwa odwołując się zarówno do jakości wody, jej ciśnienia oraz ciągłości dostawy wody (regulując jednocześnie zapewnienie zastępczego punktu poboru wody w przypadkach awaryjnych).

W dalszej kolejności wskazać należy, że w ocenie Rady Miejskiej w Rynie zarzuty dotyczące poszczególnych postanowień Regulaminu, tj. §6 (zapisy określające, co powinien zawierać wniosek złożony przez osobę ubiegającą się o przyłączenie nieruchomości do sieci wodociągowej i kanalizacyjnej), §13 (zapisy regulujące rozwiązanie umowy), §22 (zapisy w zakresie obowiązków odbiorców usług zaopatrzenia w wodę i odprowadzania ścieków), §27 i §29 (nałożenia na odbiorcę przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne opłaty za wprowadzanie do kanalizacji miejskiej ścieków opadowych, wód roztopowych lub drenażowych do czasu zlikwidowania przyłącza oraz opłat za stwierdzenie przekroczenia dopuszczalnych wartości zanieczyszczeń w ściekach) – nie znajdują uzasadnienia.

Jednakże z daleko posuniętej ostrożności, przyjmując, że wskazanymi postanowieniami regulaminu Rada Miejska w Rynie naruszyłaby delegację ustawową wykraczając poza jej zakres, to takie naruszenie nie winno skutkować stwierdzeniem nieważności zaskarżonego aktu w całości, ale w części.

Mając na uwadze powyższe, wnoszę jak w petitum odpowiedzi na skargę.

Załączniki:

- odpis odpowiedzi na skargę wraz z uchwałą Rady Miejskiej w Rynie Uchwałą Nr XXXIX/303/22 Rady Miejskiej w Rynie z dnia 24 stycznia 2022 r. w sprawie przekazania skargi Prokuratora Prokuratury Okręgowej w Olsztynie na uchwałę Rady Miejskiej w Rynie Nr XLV/333/18 z dnia 30 maja 2018 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków, obowiązującego na terenie Miasta i Gminy Ryn do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie;
- skarga Prokuratora Prokuratury Okręgowej w Olsztynie na uchwałę Rady Miejskiej w Rynie Nr XLV/333/18 z dnia 30 maja 2018 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków, obowiązującego na terenie Miasta i Gminy Ryn.